

**TÒA ÁN NHÂN DÂN
TỈNH TIỀN GIANG**

Bản án số: 16/2023/HC-ST
Ngày: 31-8- 2023
V/v khiếu kiện Quyết định xử phạt
vi phạm hành chính

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TÒA ÁN NHÂN DÂN TỈNH TIỀN GIANG**

- Thành phần Hội đồng xét xử sơ thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Bà Nguyễn Thị Diệp Thúy

Các Hội thẩm nhân dân: Bà Lý Ngọc Lan

Bà Lưu Thị Phụng

- *Thư ký Tòa án ghi biên bản phiên tòa:* Bà Dương Thị Hà Vy - Thư ký
Tòa án nhân dân tỉnh Tiền Giang.

- *Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Tiền Giang tham gia phiên tòa:* Bà
Trần Thị Phương Thảo – Kiểm sát viên.

Trong các ngày 28 và 31 tháng 8 năm 2023, tại trụ sở Tòa án nhân dân tỉnh
Tiền Giang xét xử sơ thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số 26/2022/TLST-
HC ngày 26 tháng 12 năm 2022 về việc khiếu kiện “*Quyết định xử phạt vi phạm
hành chính*”.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số 26/2023/QĐXXST-HC ngày 11
tháng 7 năm 2023 giữa các đương sự:

- *Người khởi kiện:* Trương Minh T, sinh năm 1950;

Địa chỉ: Tổ A, khu phố F, thị trấn V, huyện G, tỉnh Tiền Giang.

Người đại diện theo ủy quyền: Phan Ngọc L, sinh năm 1963;

Địa chỉ: Khu phố F, thị trấn V, huyện G, tỉnh Tiền Giang.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của ông Trương Minh T: Luật sư
Võ Trọng K - Đoàn luật sư Thành phố H.

- *Người bị kiện:* Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện G, tỉnh Tiền Giang.

Địa chỉ: Đường N, khu phố D, thị trấn V, huyện G, tỉnh Tiền Giang.

- *Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:*

1. Trương Thị Mai T1, sinh năm 1970;

2. Phan Thế B, sinh năm 1999;

3. Phan Thế L1, sinh năm 1995;

4. Phan Ngọc L, sinh năm 1963;

Cùng địa chỉ: Khu phố F, thị trấn V, huyện G, tỉnh Tiền Giang.

Người đại diện theo ủy quyền của bà T1, anh B, anh L1: Phan Ngọc L, sinh năm 1963;

Địa chỉ: Khu phố F, thị trấn V, huyện G, tỉnh Tiền Giang.

Theo văn bản ủy quyền công chứng ngày 21 và 22/3/2023.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

* *Người khởi kiện ông Trương Minh T trình bày:* Thực hiện Quyết định số 1584/QĐ-UBND.DA ngày 25/11/2021 của Ủy ban nhân dân huyện G về việc bồi thường thiệt hại tài sản trong phạm vi giải phóng mặt bằng của công trình đường tránh thị trấn V, huyện G, tỉnh Tiền Giang, để đảm bảo tiến độ thi công đường tránh gia đình ông T đã chủ động tháo dỡ nhà cửa trả lại mặt bằng cho nhà nước. Sau khi giải tỏa thì gia đình ông T không có nhà để ở buộc phải xây dựng lại nhà. Ông T có làm đơn xin phép xây dựng nhà, Ủy ban nhân dân huyện G cho phép xây nhà nhưng không cấp giấy phép xây dựng. Ngày 06/7/2022, bà Nguyễn Thị Kim H công chức địa chính Ủy ban nhân dân thị trấn V và ông Trần Văn H1 Trưởng khu phố F có đến nhà ông T lập biên bản làm việc, không có nói ông sai phạm gì hết. Ngày 30/11/2022, ông nhận được Quyết định số 1167/QĐ-KPHQ ngày 29/11/2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện G về việc buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả, buộc tháo dỡ diện tích xây dựng nhà sai quy hoạch và sai mục đích sử dụng. Việc ban hành Quyết định trên là không đúng. Nay ông Trương Minh T yêu cầu Tòa án Hủy Quyết định số 1167/QĐ-KPHQ ngày 29/11/2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện G.

* *Người bị kiện Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành huyện G trình bày:* Theo Quyết định số 2563/QĐ-UBND ngày 14/9/2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tiền Giang về việc ban hành Quy định quản lý Đồ án Quy hoạch chung thị trấn V, huyện G, tỉnh Tiền Giang đến năm 2030, phạm vi lộ giới của đường tránh thị trấn V từ tim đường ra mỗi bên 21,5m. Do đó, thửa đất số 17, tờ bản đồ số 22 của ông T toàn bộ diện tích đất nằm trong phạm vi lộ giới quy hoạch Đường tránh thị trấn V (giai đoạn 1). Ngày 01/7/2022 ông T xây dựng căn nhà với diện tích 157,3m² nằm trên hai thửa đất số 16 và 17 tờ bản đồ số 22. UBND thị trấn V đã nhiều lần đến làm việc lập biên bản yêu cầu ông T ngưng thi công và tháo dỡ công trình nhưng ông T vẫn tiếp tục thi công xây dựng công trình thứ hai diện tích 17,45m² thuộc thửa đất 16 tờ bản đồ số 22 và 139,85m² thuộc thửa đất số 17 tờ bản đồ số 22. Do vậy việc đã hết thời hiệu ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính với hình thức phạt tiền theo khoản 34 Điều 1 của Luật sửa đổi một số điều của Luật xử lý vi phạm hành chính năm 2020. Ủy ban nhân dân huyện G đã ra Quyết định số 1167/QĐ-KPHQ ngày 29/11/2022 về việc buộc

thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả tháo dỡ diện tích xây dựng nhà ở sai quy hoạch và sai mục đích sử dụng đất với diện tích là 139,85m² do vi phạm hành chính gây ra đối với ông Trương Minh T và triển khai Quyết định đến ông T vào lúc 15 giờ 00 phút ngày 30/11/2022 tại UBND thị trấn V. Nhưng đến nay ông T vẫn chưa thực hiện.

Tại phiên tòa sơ thẩm, Đại diện ủy quyền của người khởi kiện vẫn giữ nguyên yêu cầu khởi kiện.

Người bị kiện vắng mặt và đề nghị Tòa án giải quyết vụ án theo quy định pháp luật. Các đương sự không thống nhất với nhau về việc giải quyết vụ án.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho ông Trương Minh T trình bày: Quyết định 1167 căn cứ vào Điều 28 Luật xử lý vi phạm hành chính và biên bản vi phạm hành chính ngày 06/7/2022 là không phù hợp qui định pháp luật. Ủy ban nhân dân huyện G căn cứ vào hai biên bản ngày 06/7/2022 để ban hành quyết định 1167 là không có căn cứ vì thực tế trên thửa 16, 17 có 02 căn nhà căn thứ 1 diện tích 205m²; căn thứ 2 diện tích 157m², không có căn nhà nào diện tích 139,85m².

Quyết định 1167 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện G buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với ông Trương Minh T buộc tháo dỡ diện tích 139,85m² xây dựng sai quy hoạch, sai mục đích sử dụng là không đúng đối tượng vì căn nhà buộc tháo dỡ là tài sản thuộc quyền sở hữu của ông Phan Ngọc L, bà Trương Thị Mai T1 không phải tài sản của ông Trương Văn T2 xây dựng nên đối tượng buộc tháo dỡ là không đúng, ông T2 không phải là chủ sử dụng căn nhà trên. Quyết định 1167 do Phó chủ tịch ký là không đúng thẩm quyền vì không có văn bản ủy quyền của Chủ tịch Ủy ban. Đề nghị Hội đồng xét xử chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Trương Minh T, hủy Quyết định số 1167.

Đại diện Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh Tiền Giang phát biểu ý kiến về việc tuân theo pháp luật trong quá trình giải quyết vụ án: Thẩm phán, Hội đồng xét xử đã thực hiện đúng quy định của pháp Luật Tổ tụng hành chính từ khi thụ lý vụ án đến trước khi Hội đồng xét xử nghị án.

Quyết định số 1167/QĐ.KPHQ ngày 29/11/2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện G là Quyết định hành chính theo qui định tại Điều 3 Luật Tổ tụng hành chính và thuộc thẩm quyền của của Tòa án nhân dân tỉnh Tiền Giang theo qui định tại khoản 1 Điều 30 Luật Tổ tụng hành chính.

Về nội dung: Căn cứ các tài liệu có trong hồ sơ và diễn biến tại phiên tòa nhận thấy; Căn nhà có diện tích 139,85m² mà Quyết định 1167 buộc tháo dỡ do xây dựng sai quy hoạch, sai mục đích sử dụng thuộc quyền sở hữu của ông Phan Ngọc L, bà Trương Thị Mai T1. Ông L, bà T1 đã chứng minh ông bà là người xây dựng căn nhà bằng các hóa đơn, biên nhận mua vật liệu xây dựng, hợp đồng xây dựng nên có cơ sở xác định căn nhà thuộc quyền sở hữu của ông L, bà T1 nhưng Quyết định 1167 buộc ông Trương Minh T tháo dỡ là sai đối tượng nên Quyết định 1167 không thể thi hành. Quyết định 1167 buộc tháo dỡ diện tích 139,85m² xây dựng nhà ở sai quy hoạch, sai mục đích sử dụng nhưng không xác

định vị trí tháo dỡ và diện tích tháo dỡ ở thửa đất nào nên Quyết định 1167 không thể thi hành được.

Đề nghị Hội đồng xét xử căn cứ điểm b khoản 2 Điều 193 chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Trương Minh T. Hủy Quyết định số 1167 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện G.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Căn cứ các tài liệu, chứng cứ có trong hồ sơ vụ án đã được thẩm tra tại phiên tòa, lời trình bày của các đương sự và kết quả tranh tụng tại phiên tòa sơ thẩm, ý kiến phát biểu của đại diện Viện kiểm sát, các quy định của pháp luật, Hội đồng xét xử nhận định:

[1] Về thủ tục tố tụng:

[1.1] Người bị kiện Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện G có đơn xin xét xử vắng mặt. Căn cứ khoản 1 Điều 157 Luật Tố tụng hành chính, Hội đồng xét xử tiến hành xét xử vắng mặt người bị kiện, người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan.

[1.2] Về đối tượng khởi kiện và thẩm quyền giải quyết vụ án: Ngày 29/11/2022 Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện G ban hành quyết định số 1167/QĐ-KPHQ buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với ông Trương Minh T, địa chỉ tại tổ A, khu phố F, huyện G, tỉnh Tiền Giang về hành vi xây dựng nhà ở sai quy hoạch, sai mục đích sử dụng đất. Quyết định số 1167/QĐ-KPHQ ngày 29/11/2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện G về việc buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với ông Trương Minh T là quyết định hành chính theo quy định tại Điều 3 Luật Tố tụng hành chính và thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án theo quy định tại Khoản 1 Điều 30 Luật Tố tụng hành chính.

[1.3] Về thời hiệu khởi kiện: Ngày 30/11/2022, Ủy ban triển khai giao Quyết định số 1167 cho ông Trương Minh T, nhận được quyết định buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả cho rằng quyết định số 1167/QĐ.KPHQ là trái pháp luật ảnh hưởng đến quyền lợi của ông. Ngày 12/12/2022, ông T nộp đơn khởi kiện tại Tòa án nhân dân tỉnh Tiền Giang, yêu cầu hủy Quyết định số 1167/QĐ-KPHQ nói trên là còn trong thời hiệu khởi kiện quy định tại điểm a Khoản 2 Điều 116 Luật Tố tụng hành chính.

[2] Về nội dung vụ án:

[2.1] Về thời hạn ban hành quyết định:

Ngày 06/7/2022, Ủy ban nhân dân thị trấn V đã tiến hành lập biên bản vi phạm hành chính đối với ông Trương Minh T về hành vi xây dựng nhà ở không đúng qui hoạch xây dựng, quy hoạch đô thị. Theo quy định tại Khoản 1 Điều 66 Luật xử lý vi phạm hành chính năm 2012, *“Người có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính phải ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong thời hạn 07 ngày, kể từ ngày lập Biên bản vi phạm hành chính. Đối với vụ việc có nhiều tình tiết phức tạp mà không thuộc trường hợp giải trình hoặc đối với vụ việc*

thuộc trường hợp giải trình theo quy định tại khoản 2, Khoản 3 Điều 61 Luật này thì thời hạn ra quyết định xử phạt tối đa là 30 ngày kể từ ngày lập biên bản”. Theo quy định trên, thời hạn ban hành Quyết định số 1167/QĐ.KPHQ ngày 29/11/2022 đã hết thời hạn.

Căn cứ khoản 2 Điều 66 Luật xử lý vi phạm hành chính năm 2012 qui định “ *Quá thời hạn quy định tại khoản 1 Điều này hoặc khoản 3 Điều 63 của Luật này, người có thẩm quyền xử phạt không ra quyết định xử phạt nhưng vẫn quyết định áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả quy định tại khoản 1 Điều 28 của Luật này, quyết định tịch thu sung vào ngân sách nhà nước hoặc tiêu hủy tang vật vi phạm hành chính thuộc loại cấm lưu hành*”. Theo quy định trên thì Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện G ban hành Quyết định số 1167/QĐ.KPHQ ngày 29/11/2022 buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với ông Trương Minh T là đúng qui định.

[2.2] Về thời hiệu ban hành quyết định số 1167/QĐ-KPHQ: Biên bản vi phạm hành chính ngày 06/7/2022 được lập đúng quy định về thời hạn, thẩm quyền quy định tại Khoản 1 Điều 58 Luật xử lý vi phạm hành chính. Căn cứ vào Biên bản vi phạm hành chính ngày 06/7/2022, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện G ban hành quyết định số 1167/QĐ.KPHQ buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với ông Trương Minh T là còn trong thời hiệu theo quy định tại điểm a, b Khoản 1 Điều 6 Luật xử lý vi phạm hành chính.

[3] Xét tính hợp pháp về hình thức, nội dung quyết định số 1167/QĐ.KPHQ:

[3.1] Về hình thức: Quyết định số 1167/QĐ.KPHQ của Chủ tịch UBND huyện G được ban hành đúng theo thể thức của một quyết định hành chính.

[3.2] Về nội dung:

Căn cứ các tài liệu có trong hồ sơ có cơ sở xác định phần đất liên quan trong vụ án này thuộc quyền sử dụng đất của ông Trương Minh T sử dụng từ trước năm 1975. Ông T được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất thửa 16, tờ bản đồ 22 theo GCNQSD số H000183 ngày 06/2/2009; Thửa 17, tờ bản đồ số 22, theo GCNQSD số H000184 ngày 06/2/2009. Năm 2019 thực hiện thi công công trình Đường tránh thị trấn V (giai đoạn1). Ủy ban nhân dân huyện G thu hồi một phần thửa 16, thửa 17. Phần đất còn lại thửa 16, tờ bản đồ số 22 diện tích 674,2m² trong đó có 260m² đất ở đô thị, còn lại là đất trồng cây lâu năm. Thửa 17, tờ bản đồ số 22 diện tích 457,7m², mục đích sử dụng là đất nuôi trồng thủy sản, đất tọa lạc tại khu phố F, thị trấn V, huyện G, tỉnh Tiền Giang.

Ngày 29/11/2022 Chủ tịch UBND huyện G ban hành Quyết định số 1167/QĐ.XPVPHC về việc buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với ông Trương Minh T về hành vi xây dựng nhà ở sai quy hoạch, sai mục đích sử dụng đất. Ông T khởi kiện cho rằng Quyết định 1167 ban hành trái pháp luật.

[3.3] Xét nội dung Quyết định 1167 được ban hành chưa đủ căn cứ, không chính xác nên không đảm bảo khả năng thi hành được, cụ thể như sau:

Xác định chưa chính xác chủ thể vi phạm hành chính: Quyết định 1167 buộc ông Trương Minh T phải thực hiện biện pháp tháo dỡ diện tích xây dựng nhà ở sai quy hoạch và sai mục đích sử dụng đất diện tích 139,85m². Đại diện ủy quyền của ông Trương Minh T cho rằng căn nhà trên thuộc quyền sở hữu của vợ chồng ông Phan Ngọc L và bà Trương Thị Mai T1, ông T đã cho ông L và T1 phần đất trên để xây dựng nhà ở. Chứng cứ chứng minh của người khởi kiện là hợp đồng xây dựng, các hóa đơn, chứng từ mua vật tư, vật liệu xây dựng do ông Phan Ngọc L là người ký hợp đồng xây dựng nhà ở, các hóa đơn mua vật liệu xây dựng, biên nhận thanh toán hợp đồng xây dựng do ông Phan Ngọc L là người thanh toán hợp đồng và con ông L là anh Bùi Thanh Đ1, chị Phan Thị Như L2 mua vật tư xây dựng. Nên có cơ sở xác định ông Phan Ngọc L và bà Trương Thị Mai T1 là chủ sở hữu căn nhà nêu trên. Đồng thời, tại biên bản thẩm định ngày 24/02/2023 của Tòa án nhân dân tỉnh Tiền Giang thẩm định hiện trạng công trình xây dựng buộc tháo dỡ theo Quyết định 1167 cũng thể hiện căn nhà do gia đình ông Phan Ngọc L, bà Trương Thị Mai T1 cùng các con đang quản lý sử dụng. Như vậy, chủ sở hữu căn nhà là vợ chồng ông Phan Ngọc L và bà Trương Thị Mai T1 không phải là ông Trương Minh T, ông T chỉ là chủ sử dụng thửa đất 16,17. Tại biên bản làm việc ngày 06/7/2022 ông Trương Minh T trình bày ông xây dựng nhà cho con cháu là Trương Thị Mai T1, Phan Thị Như L2 nhưng Ủy ban nhân dân thị trấn V, Ủy ban nhân dân huyện G trong suốt quá trình lập thủ tục ban hành Quyết định số 1167 buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả không kiểm tra xác minh dẫn đến ban hành Quyết định 1167 buộc ông T phải tháo dỡ diện tích xây dựng nhà ở sai quy hoạch và sai mục đích sử dụng diện tích 139,85m² là *không đúng chủ thể vi phạm hành chính*.

Xác định chưa chính xác diện tích công trình xây dựng trái phép: Căn cứ biên bản vi phạm hành chính ngày 06/7/2022 kèm theo biên bản làm việc cùng ngày thể hiện diện tích buộc tháo dỡ là 157,3m² nhưng Quyết định 1167 lại buộc diện tích tháo dỡ là 139,85m², nên diện tích còn lại của căn nhà sẽ không còn giá trị sử dụng, ảnh hưởng tới quyền và lợi ích hợp pháp của chủ sở hữu. Đồng thời, theo phiếu xác nhận kết quả đo đạc hiện trạng thửa đất ngày 06/4/2023 của Tòa án nhân dân tỉnh Tiền Giang, căn nhà bị buộc tháo dỡ theo Quyết định 1167 của Ủy ban nhân dân huyện G có diện tích lớn hơn, không phải diện tích 157,3m² theo nội dung quyết định trên.

Không xác định địa chỉ, thửa đất có công trình xây dựng trái phép: Quyết định 1167 buộc ông Trương Minh T tháo dỡ diện tích xây dựng nhà ở sai quy hoạch, sai mục đích sử dụng đất là 139,85m² nhưng quyết định không xác định thửa đất có công trình xây dựng trái phép địa chỉ ở đâu, xây dựng trên thửa đất nào, tờ bản đồ số mấy. Trong khi trên thửa đất số 16, 17 ông Trương Minh T có 02 căn nhà vậy công trình buộc tháo dỡ là căn nhà nào.

Không xử lý triệt để hành vi vi phạm: Căn cứ biên bản thẩm định ngày 24/02/2023 của Tòa án nhân dân tỉnh Tiền Giang thẩm định hiện trạng công trình buộc tháo dỡ còn có các công trình khác như mái che, hàng rào nhưng nội dung Quyết định 1167 chỉ buộc tháo dỡ diện tích 139,85m² mà không buộc tháo

dỡ các công trình khác như đã nêu là không đảm bảo *khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất trước khi vi phạm*.

[4] Từ những phân tích trên, xét nội dung Quyết định 1167 buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với ông Trương Minh T chưa đủ căn cứ, không đảm bảo khả năng thi hành quyết định hành chính cần phải hủy Quyết định 1167/QĐ.KPHQ ngày 29/11/2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện G.

[5] Xét quan điểm đề nghị của đại diện Viện kiểm sát là có căn cứ nên được chấp nhận.

Vì các lẽ trên;

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ Điều 3, khoản 1 Điều 30, khoản 2 Điều 32, Điều 116, điểm b khoản 2 Điều 193 Luật Tổ tụng hành chính;

Căn cứ Điều 28, khoản 1 Điều 58, khoản 1,2 Điều 66 Luật xử lý vi phạm hành chính năm 2012;

Căn cứ Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí, lệ phí Tòa án.

Tuyên xử:

1. Chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Trương Minh T.

Hủy Quyết định số 1167/QĐ.KPHQ ngày 29/11/2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện G về việc buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả.

2. Về án hành chính sơ thẩm: Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện G phải chịu 300.000 đồng án phí hành chính sơ thẩm.

3. Quyền kháng cáo: Các đương sự có mặt có quyền kháng cáo trong hạn 15 ngày kể từ ngày tuyên án, các đương sự vắng mặt tại phiên tòa được quyền kháng cáo bản án trong hạn 15 ngày kể từ ngày nhận hoặc được niêm yết bản án hợp lệ để yêu cầu Tòa án nhân dân cấp cao tại thành phố Hồ Chí Minh xử lại theo thủ tục phúc thẩm.

Nơi nhận:

- VKSND tỉnh Tiền Giang;
- CTHADS tỉnh Tiền Giang;
- Các đương sự;
- Lưu hồ sơ.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ SƠ THẨM
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Nguyễn Thị Diệp Thúy

