

**TÒA ÁN NHÂN DÂN
TỈNH ĐỒNG NAI**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Bản án số: **34/2022/HC-ST**

Ngày: 27/7/2022

V/v: “*Khởi kiện đối với QĐHC:*”

1. *QĐ thu hồi đất*
2. *QĐ bồi thường, hỗ trợ do thu hồi đất*

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TÒA ÁN NHÂN DÂN TỈNH ĐỒNG NAI**

- Thành phần Hội đồng xét xử sơ thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Đỗ Minh Nhựt

Các Hội thẩm nhân dân: Ông Đặng Văn Huệ

Ông Nguyễn Công Khánh

- Thư ký phiên tòa: Ông Nguyễn Thái Linh – Cán bộ Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Nai.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Đồng Nai tham gia phiên tòa: Bà Nguyễn Thị Bình - Kiểm sát viên.

Ngày 27 tháng 7 năm 2022, tại trụ sở Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Nai xét xử sơ thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số 23/2021/TLST-HC về: “*Khiếu kiện Quyết định thu hồi đất, Quyết định bồi thường hỗ trợ do thu hồi đất*” theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử sơ thẩm số 72/2022/QĐXXST-HC ngày 13/7/2022 giữa các đương sự:

1. *Người khởi kiện:* Bà **Hoàng Thị Mỹ Linh**, sinh năm 1970

Địa chỉ ấp Nam Hà, xã Xuân Bảo, huyện Cẩm Mỹ, tỉnh Đồng Nai.

Người đại diện hợp pháp của người khởi kiện (Theo giấy ủy quyền ghi ngày 07/12/2020):

- Ông Nguyễn Thái Chung, sinh năm 1982

- Ông Lê Văn Nam, sinh năm 1981

Cùng địa chỉ: Số 45, Lê Long Vân, phường Long Tâm, TP.Bà Rịa, tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu.

2. *Người bị kiện:* Ủy ban nhân dân huyện Cẩm Mỹ

Người đại diện hợp pháp của người bị kiện:

Đại diện theo pháp luật: Ông Huỳnh Tấn Thìn – Chức vụ Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Cẩm Mỹ.

Đại diện theo ủy quyền: Ông Lê Văn Tường – Chức vụ phó chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Cẩm Mỹ (Theo giấy ủy quyền ghi ngày 01/3/2021)

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện:

- Ông Lê Văn Bình – Chức vụ trưởng phòng Tài nguyên và môi trường huyện Cẩm Mỹ.

- Ông Ngô Minh Phương – Chức vụ Giám đốc Trung tâm phát triển quỹ đất huyện Cẩm Mỹ.

3. *Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:*

- Ông Hoàng Văn Cường, sinh năm 1972
- Ông Hoàng Văn Đình, sinh năm 1975
- Ông Hoàng Văn Tân, sinh năm 1981
- Anh Hoàng Trần Thái Trường, sinh năm 2001

Địa chỉ: ấp Nam Hà, xã Xuân Bảo, huyện Cẩm Mỹ, tỉnh Đồng Nai
(Ông Chung, ông Bình, ông Phương có mặt; ông Nam, ông Tường, ông Cường, ông Đình, ông Tân, anh Trường vắng mặt)

NỘI DUNG VỤ ÁN

Theo đơn khởi kiện, bản tự khai, người khởi kiện trình bày: Để xây dựng Dự án thành phần đầu tư xây dựng đoạn Phan Thiết – Dầu Giây thuộc Dự án đầu tư xây dựng một số đoạn đường bộ cao tốc tuyến Bắc Nam phía Đông giai đoạn 2017 – 2020 đoạn qua địa bàn huyện Cẩm Mỹ tỉnh Đồng Nai, gia đình của bà Hoàng Thị Mỹ Linh đã bị thu hồi diện tích 5.943,6m², tọa lạc tại xã Xuân Bảo, huyện Cẩm Mỹ, tỉnh Đồng Nai. Ngày 15/10/2019, UBND huyện Cẩm Mỹ ra thông báo số 524/TB-UBND ngày 15/10/2019 để thu hồi diện tích đất trên đối với hộ của bà Nguyễn Thị Thí (mẹ của bà Linh). Ngày 25/12/2019, UBND huyện Cẩm Mỹ ban hành các Quyết định số 556/QĐ-UBND thu hồi diện tích đất 5.943,6m² và Quyết định số 772/QĐ-UBND về việc phê duyệt kinh phí bồi thường, hỗ trợ tái định cư do Thu hồi đất để thực hiện Dự án thành phần đầu tư xây dựng đoạn Phan Thiết – Dầu Giây thuộc Dự án đầu tư xây dựng một số đoạn đường bộ cao tốc tuyến Bắc Nam phía Đông giai đoạn 2017 – 2020 đoạn qua địa bàn xã Xuân Bảo huyện Cẩm Mỹ.

Căn cứ vào Thông báo thu hồi đất và Quyết định thu hồi đất cho thấy UBND huyện Cẩm Mỹ đã vi phạm khoản 01 Điều 67 Luật Đất đai về thời gian thông báo thu hồi đất. Tính từ ngày 15/10/2019 đến ngày 25/12/2019 thì Quyết định thu hồi đất đã được ban hành sớm hơn so với quy định là 20 ngày.

Nếu tuân thủ đúng quy định nêu trên thì Quyết định thu hồi phải được ban hành sau ngày 15/01/2020 đối với đất nông nghiệp và khi đó bảng giá đất được áp dụng để tính trong trường hợp này là giá đất do UBND tỉnh Đồng Nai ban hành có hiệu lực năm 2020. Không được sự đồng ý của gia đình bà Linh nên UBND huyện Cẩm Mỹ không thể ban hành Quyết định thu hồi sớm theo quy định khoản 02 Điều 67 Luật đất đai.

Từ đó, nếu ban hành Quyết định thu hồi đúng thời hạn quy định thì giá đất để làm căn cứ bồi thường và hỗ trợ cho gia đình bà Linh phải được áp dụng theo các quy định sau:

Về giá đất hỗ trợ theo quy định tại điểm b, khoản 01, Điều 15 Quyết số 10/2018/QĐ-UBND ngày 22/02/2018 của UBND tỉnh Đồng Nai phải áp dụng giá đất quy định tại Quyết định số 49/2019/QĐ-UBND ngày 31/12/2019 của UBND tỉnh Đồng Nai “Ban hành về bảng giá đất tỉnh Đồng Nai 5 năm giai đoạn 2020 – 2024”; về giá đất bồi thường phải được khảo sát, định giá phù hợp với giá đất chuyển nhượng trên thị trường tại địa phương trong năm 2020.

Nay, người khởi kiện yêu cầu Tòa án giải quyết:

1. Hủy Quyết định số 556/QĐ-UBND ngày 25/12/2019 của UBND huyện Cẩm Mỹ, về việc “Thu hồi đất để thực hiện Dự án thành phần đầu tư xây dựng đoạn Phan Thiết – Dầu Giây, thuộc Dự án đầu tư xây dựng một số đoạn đường bộ

cao tốc tuyến Bắc Nam phía Đông giai đoạn 2017 – 2020 đoạn qua địa bàn xã Xuân Bảo huyện Cẩm Mỹ”.

2. Hủy Quyết định số 772/QĐ-UBND ngày 25/12/2019 của UBND huyện Cẩm Mỹ, về việc “Phê duyệt kinh phí bồi thường, hỗ trợ tái định cư do Thu hồi đất để thực hiện Dự án thành phần đầu tư xây dựng đoạn Phan Thiết – Dầu Giây thuộc Dự án đầu tư xây dựng một số đoạn đường bộ cao tốc tuyến Bắc Nam phía Đông giai đoạn 2017 – 2020 đoạn qua địa bàn xã Xuân Bảo huyện Cẩm Mỹ”.

Ngày 19/3/2021, đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện bổ sung thêm yêu cầu:

3. Đề nghị UBND huyện Cẩm Mỹ ban hành Quyết định thu hồi đất, quyết định phê duyệt kinh phí bồi thường, hỗ trợ và tái định cư mới đúng, đủ theo quy định của pháp luật cho bà Hoàng Thị Mỹ Linh.

Tại phiên Tòa đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện xác định, triển khai yêu cầu thứ (3) cụ thể người khởi kiện đề nghị Tòa án giải quyết UBND huyện Cẩm Mỹ bổ sung chênh lệch giá phần hỗ trợ chuyển đổi nghề nghiệp và tìm kiếm việc làm cho phần diện tích 3.849,4m² còn thiếu theo giá đất năm 2020 quy định tại Quyết định số 49/2019/QĐ-UBND ngày 31/12/2019 của UBND tỉnh Đồng Nai.

*** Người bị kiện trình bày:**

Ngày 10/6/2016, UBND huyện Cẩm Mỹ xây dựng Kế hoạch số 145/KH-UBND, Kế hoạch Thu hồi đất, điều tra, khảo sát, kiểm đếm để thực hiện dự án đầu tư xây dựng đường cao tốc Dầu Giây – Phan Thiết (đoạn qua địa bàn huyện Cẩm Mỹ); Báo cáo số 106/BC-UBND ngày 10/6/2016 về việc lập hồ sơ đề nghị ban hành thông báo thu hồi đất để thực hiện dự án đường cao tốc Dầu Giây – Phan Thiết (đoạn qua địa bàn huyện Cẩm Mỹ); Tờ trình số 42/TTr-UBND ngày 10/6/2016 về việc đề nghị phê duyệt Kế hoạch thu hồi đất, điều tra, khảo sát, kiểm đếm và ban hành thông báo thu hồi đất để thực hiện dự án đường cao tốc Dầu Giây – Phan Thiết (đoạn qua địa bàn huyện Cẩm Mỹ).

Ngày 11/7/2016, UBND tỉnh Đồng Nai ban hành Văn bản số 5857/UBND-CNN về việc phê duyệt Kế hoạch thu hồi đất, điều tra, khảo sát, kiểm đếm và ban hành thông báo thu hồi đất để thực hiện dự án đường cao tốc Dầu Giây – Phan Thiết đoạn qua địa bàn các xã Sông Nhạn, Xuân quế, Nhân Nghĩa, Xuân Bảo, huyện Cẩm Mỹ và xã Hàng Gòn, thị xã Long Khánh, tỉnh Đồng Nai; Thông báo số 5858/TB-UBND, Thông báo thu hồi đất để thực hiện dự án đầu tư xây dựng đường cao tốc Dầu Giây – Phan Thiết đoạn qua địa bàn xã Sông Nhạn, Xuân Quế, Nhân Nghĩa, Xuân Bảo, huyện Cẩm Mỹ và xã Hàng Gòn, thị xã Long Khánh, tỉnh Đồng Nai.

Căn cứ Văn bản số 5857/UBND-CNN, Thông báo số 5858/TB-UBND ngày 11/7/2016 của UBND tỉnh Đồng Nai. Ngày 19/8/2016, UBND huyện Cẩm Mỹ ban hành Quyết định số 1209/QĐ-UBND về việc thành lập Hội đồng Bồi thường, hỗ trợ và tái định cư dự án đầu tư xây dựng đường cao tốc Dầu Giây – Phan Thiết đoạn qua địa bàn xã Sông Nhạn, Xuân Quế, Nhân Nghĩa, Xuân Bảo, huyện Cẩm Mỹ.

Ngày 13/9/2016, Hội đồng Bồi thường huyện Cẩm Mỹ ban hành Kế hoạch số 201/KH-HĐBT, Kế hoạch Tổ chức thực hiện công tác kiểm kê hiện trạng, lập phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư dự án đầu tư xây dựng đường cao tốc Dầu Giây – Phan Thiết, đoạn qua huyện Cẩm Mỹ.

Ngày 14/9/2016, Hội đồng Bồi thường huyện Cẩm Mỹ ban hành Thông báo số 174/TB-HĐBT, Thông báo về việc kiểm kê hiện trạng sử dụng đất.

Thực hiện Kế hoạch số 201/KH-HĐBT ngày 13/9/2016 và Thông báo số 174/TB-HĐBT ngày 14/9/2016 của Hội đồng Bồi thường, Hội đồng Bồi thường huyện Cẩm Mỹ đã tiến hành kiểm kê hiện trạng sử dụng đất theo kế hoạch.

Ngày 17/10/2016, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 3348/QĐ-UBND về việc phê duyệt Tiềm dự án giải phóng mặt bằng dự án đầu tư xây dựng đường cao tốc Dầu Giây – Phan Thiết, đoạn qua địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Hội đồng bồi thường, hỗ trợ và tái định cư dự án đã thực hiện xong công tác kiểm kê hiện trạng sử dụng đất.

Tuy nhiên, Dự án xây dựng đường cao tốc Phan Thiết - Dầu Giây có thay đổi quy mô từ 4 làn xe lên 6 làn xe và được Quốc hội quyết định chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 52/2017/QH14 ngày 22/11/2017 và được Chính phủ thông qua việc triển khai Dự án tại Nghị quyết số 20/NQ-CP ngày 28/3/2018; Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Khung chính sách về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư tại Văn bản số 881/TTg-CN ngày 12/7/2018; Bộ Giao thông Vận tải phê duyệt báo cáo nghiên cứu khả thi Dự án thành phần tại Quyết định 2229/QĐ-BGTVT ngày 17/10/2018.

Để triển khai thực hiện Dự án xây dựng đường cao tốc Phan Thiết - Dầu Giây đoạn qua địa bàn huyện Cẩm Mỹ. Ngày 15/10/2019, UBND huyện đã ban hành thông báo thu hồi đất và thông tin, công khai đến các hộ dân biết, phối hợp thực hiện.

Ngày 25/12/2019, UBND huyện Cẩm Mỹ ban hành Quyết định số 556/QĐ-UBND, về việc thu hồi đất để thực hiện dự án thành phần đầu tư xây dựng đoạn Phan Thiết - Dầu Giây thuộc dự án đầu tư xây dựng một số đoạn đường bộ cao tốc trên tuyến Bắc - Nam phía Đông giai đoạn 2017-2020, đoạn qua địa bàn xã Xuân Bảo, huyện Cẩm Mỹ. Trong đó thu hồi 5.943,6m² đất trồng cây lâu năm thuộc thửa đất số 10, tờ bản đồ số 18, bản đồ địa chính xã Xuân Bảo do bà Hoàng Thị Mỹ Linh sử dụng.

UBND huyện Cẩm Mỹ ban hành Quyết định số 556/QĐ-UBND thu hồi diện tích đất 5.943,6m² thuộc thửa số 10, tờ bản đồ số 18, xã Xuân Bảo, huyện Cẩm Mỹ và Quyết định số 772/QĐ-UBND về việc phê duyệt kinh phí bồi thường, hỗ trợ tái định cư do Thu hồi đất để thực hiện Dự án thành phần đầu tư xây dựng đoạn Phan Thiết – Dầu Giây thuộc Dự án đầu tư xây dựng một số đoạn đường bộ cao tốc tuyến Bắc Nam phía Đông giai đoạn 2017 – 2020 đoạn qua địa bàn xã Xuân Bảo huyện Cẩm Mỹ. Việc ban hành 02 Quyết định nêu trên của UBND huyện Cẩm Mỹ là đúng quy định của pháp luật.

Ngày 21/02/2022, UBND tỉnh Đồng Nai ban hành văn bản số 1729/UBND-KTNS về việc xử lý vướng mắc trong công tác bồi thường, hỗ trợ dự án thành phần đầu tư xây dựng đường cao tốc Phan Thiết – Dầu Giây.

UBND huyện đã hợp đồng với đơn vị đo đạc tiến hành chồng ghép bản đồ địa chính, xác định diện tích thu hồi đất bổ sung tăng từ 04 làn xe lên 06 làn xe đối với tuyến đường cao tốc Phan Thiết – Dầu Giây đoạn qua địa bàn huyện Cẩm Mỹ để lập hồ sơ hỗ trợ bổ sung, trong đó có trường hợp của gia đình bà Hoàng Thị Mỹ Linh.

Năm 2016, quy mô dự án xây dựng 4 làn xe. Đến năm 2019, quy mô dự án

có thay đổi từ 4 lần xe lên 6 lần xe nên diện tích thông báo thu hồi đất và diện tích đất thu hồi có thay đổi, cụ thể:

- Năm 2016:

+ Thông báo thu hồi 3.849,4m² đất tại thửa đất số 10, tờ bản đồ số 18, bản đồ địa chính xã Xuân Bảo;

- Năm 2019:

+ Thu hồi 5.943,6m² đất tại thửa đất số 10, tờ bản đồ số 10, bản đồ địa chính xã Xuân Bảo (tăng 2.094,2m²).

Ngày 15/3/2022, UBND huyện Cẩm Mỹ đã ban hành quyết định số 165/QĐ-UBND về việc phê duyệt kinh phí hỗ trợ khác theo quy định tại Điều 25, Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính Phủ: Hỗ trợ bổ sung giá trị chuyển đổi nghề nghiệp và tìm kiếm việc làm đối với trường hợp thu hồi đất bổ sung từ 04 lần xe lên 06 lần xe thuộc Dự án thành phần đầu tư xây dựng đường cao tốc Phan Thiết – Dầu Giây, đoạn qua địa bàn xã Xuân Bảo, huyện Cẩm Mỹ. Theo đó, UBND huyện đã phê duyệt kinh phí hỗ trợ khác cho bà Hoàng Thị Mỹ Linh với số tiền là 335.072.000 đồng (*Ba trăm ba mươi lăm triệu không trăm bảy mươi hai ngàn đồng*).

Với yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện thì người bị kiện không đồng ý, đề nghị Tòa án giải quyết theo quy định của pháp luật.

Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan các ông Hoàng Văn Cường, Hoàng Văn Đình, Hoàng Văn Tân, Hoàng Trần Thái Trường thống nhất trình bày: Diện tích đất 5.943,6m² tọa lạc tại xã Xuân Bảo, huyện Cẩm Mỹ, tỉnh Đồng Nai thuộc quyền sở hữu của gia đình bà Nguyễn Thị Thí, sinh năm 1937 mất ngày 07/11/2019 (Trích lục khai tử số 390/2019/TLKT-DS). Tại thời điểm Nhà nước thu hồi đất gia đình bà Thí gồm các thành viên trên 18 tuổi là Hoàng Thị Mỹ Linh Hoàng Văn Cường, Hoàng Văn Đình, Hoàng Văn Tân, Hoàng Trần Thái Trường. Các ông thống nhất với lời trình bày của bà Linh đề nghị Tòa án chấp nhận yêu cầu khởi kiện của bà Linh về việc yêu cầu UBND huyện Cẩm Mỹ bổ sung chênh lệch giá phần hỗ trợ chuyển đổi nghề nghiệp và tìm kiếm việc làm cho phần diện tích 3.849,4m² còn thiếu theo giá đất năm 2020 quy định tại Quyết định số 49/2019/QĐ-UBND ngày 31/12/2019 của UBND tỉnh Đồng Nai. Đồng thời, vì lý do cá nhân nên các ông xin Tòa án giải quyết vắng mặt.

**** Quan điểm của đại diện Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh Đồng Nai tham gia phiên tòa:***

- Về việc tuân theo pháp luật: Thẩm phán chủ tọa, Hội đồng xét xử cấp sơ thẩm, những người tham gia tố tụng đã tuân thủ đúng các quy định của Luật tố tụng hành chính.

- Về đường lối giải quyết vụ án: Tuy trong quá trình thu hồi đất, UBND huyện Cẩm Mỹ có sai sót như chưa đảm bảo thời hạn thu hồi đất đối với phần đất nông nghiệp bị thu hồi thêm khi điều chỉnh quy mô dự án, căn cứ pháp lý áp dụng khi ban hành Quyết định bổ sung giá trị hỗ trợ chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm chưa phù hợp; nhưng xét về tổng thể thì quyền và lợi ích của người bị thu hồi đất đã được đảm bảo nên việc hủy các Quyết định là không cần thiết. Đề nghị Hội

đồng xét xử căn cứ điểm a, khoản 2 Điều 193 Luật Tổ tụng Hành chính, bác yêu cầu khởi kiện của bà Hoàng Thị Mỹ Linh.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

[1] Về thời hiệu khởi kiện, thẩm quyền giải quyết vụ án:

Ngày 14/12/2020, bà Hoàng Thị Mỹ Linh nộp đơn khởi kiện đối với Quyết định số: 556/QĐ-UBND ngày 25/12/2019 của UBND huyện Cẩm Mỹ về việc thu hồi đất, Quyết định số 772/QĐ-UBND ngày 25/12/2020 của UBND huyện Cẩm Mỹ, về việc phê duyệt kinh phí bồi thường, hỗ trợ và tái định cư do thu hồi đất.

Căn cứ các điều 32, điều 116 Luật tổ tụng hành chính xác định các Quyết định trên hành chính là đối tượng khởi kiện của vụ án hành chính; vụ án thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Nai và vẫn còn trong thời hiệu khởi kiện.

[2] Về người tham gia phiên tòa:

Người đại diện theo ủy quyền của người bị kiện; người có quyền lợi nghĩa vụ liên quan có đơn đề nghị xét xử vắng mặt. Căn cứ khoản 1 Điều 157, Điều 158 của Luật tổ tụng hành chính năm 2015, Hội đồng xét xử tiến hành xét xử vắng mặt đương sự này.

[3] Về diễn biến vụ kiện:

Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 1597/QĐ-TTg Ngày 26/10/2012 về việc ban hành cơ chế quản lý và thực hiện dự án đầu tư, xây dựng đường cao tốc Dầu Giây – Phan Thiết thí điểm theo hình thức đấu tác công tư (PPP); Văn bản số 265/TTg-KTN ngày 28/02/2014 về việc phê duyệt khung chính sách giải phóng mặt bằng và tái định cư.

Bộ Giao thông Vận tải ban hành Quyết định số 1495/QĐ-BGTVT ngày 07/7/2011 về việc phê duyệt đầu tư đầu tư xây dựng đường cao tốc Dầu Giây – Phan Thiết thí điểm theo hình thức đấu tác công tư (PPP);

UBND tỉnh Đồng Nai ban hành Thông báo số 5858/TB-UBND ngày 11/7/2016 theo đó thông báo về việc thu hồi đất để thực hiện Dự án đầu tư, xây dựng đường cao tốc Dầu Giây – Phan Thiết đoạn qua địa bàn xã Sông Nhạn, Xuân Quế, Nhân Nghĩa, Xuân Bảo, huyện Cẩm Mỹ và xã Hàng Gòn, thị xã Long Khánh, tỉnh Đồng Nai. Trong đó thu hồi diện tích khoảng 1.155.956,4m² tại xã Sông Nhạn, Xuân Quế, Nhân Nghĩa, Xuân Bảo thuộc huyện Cẩm Mỹ.

Căn cứ Văn bản số 3777/UBND-CNN ngày 13/5/2016 của UBND tỉnh Đồng Nai về việc xử lý bồi thường, giải phóng mặt bằng dự án đường cao tốc Dầu Giây – Phan Thiết, đoạn qua địa bàn tỉnh Đồng Nai;

Ngày 10/6/2016, UBND huyện Cẩm Mỹ xây dựng Kế hoạch số 145/KH-UBND, Kế hoạch Thu hồi đất, điều tra, khảo sát, kiểm đếm để thực hiện dự án đầu tư xây dựng đường cao tốc Dầu Giây – Phan Thiết (đoạn qua địa bàn huyện Cẩm Mỹ); Báo cáo số 106/BC-UBND ngày 10/6/2016 về việc lập hồ sơ đề nghị ban hành thông báo thu hồi đất để thực hiện dự án đường cao tốc Dầu Giây – Phan

Thiết (đoạn qua địa bàn huyện Cẩm Mỹ); Tờ trình số 42/TTr-UBND ngày 10/6/2016 về việc đề nghị phê duyệt Kế hoạch thu hồi đất, điều tra, khảo sát, kiểm đếm và ban hành thông báo thu hồi đất để thực hiện dự án đường cao tốc Dầu Giây – Phan Thiết (đoạn qua địa bàn huyện Cẩm Mỹ).

Ngày 11/7/2016, UBND tỉnh Đồng Nai ban hành Văn bản số 5857/UBND-CNN về việc phê duyệt Kế hoạch thu hồi đất, điều tra, khảo sát, kiểm đếm và ban hành thông báo thu hồi đất để thực hiện dự án đường cao tốc Dầu Giây – Phan Thiết đoạn qua địa bàn các xã Sông Nhạn, Xuân quế, Nhân Nghĩa, Xuân Bảo, huyện Cẩm Mỹ và xã Hàng Gòn, thị xã Long Khánh, tỉnh Đồng Nai; Thông báo số 5858/TB-UBND, Thông báo thu hồi đất để thực hiện dự án đầu tư xây dựng đường cao tốc Dầu Giây – Phan Thiết đoạn qua địa bàn xã Sông Nhạn, Xuân Quế, Nhân Nghĩa, Xuân Bảo, huyện Cẩm Mỹ và xã Hàng Gòn, thị xã Long Khánh, tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện Kế hoạch số 201/KH-HĐBT ngày 13/9/2016 và Thông báo số 174/TB-HĐBT ngày 14/9/2016 của Hội đồng Bồi thường, Hội đồng Bồi thường huyện Cẩm Mỹ đã tiến hành kiểm kê hiện trạng sử dụng đất theo kế hoạch.

Ngày 17/10/2016, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 3348/QĐ-UBND về việc phê duyệt Tiêu dự án giải phóng mặt bằng dự án đầu tư xây dựng đường cao tốc Dầu Giây – Phan Thiết, đoạn qua địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Hội đồng bồi thường, hỗ trợ và tái định cư dự án đã thực hiện xong công tác kiểm kê hiện trạng sử dụng đất.

Dự án xây dựng đường cao tốc Phan Thiết - Dầu Giây có thay đổi quy mô từ 4 làn xe lên 6 làn xe và được Quốc hội quyết định chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 52/2017/QH14 ngày 22/11/2017 và được Chính phủ thông qua việc triển khai Dự án tại Nghị quyết số 20/NQ-CP ngày 28/3/2018; Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Khung chính sách về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư tại Văn bản số 881/TTg-CN ngày 12/7/2018; Bộ Giao thông Vận tải phê duyệt báo cáo nghiên cứu khả thi Dự án thành phần tại Quyết định 2229/QĐ-BGTVT ngày 17/10/2018.

Ngày 02/10/2019 UBND tỉnh Đồng Nai ban hành văn bản số 11331/UBND-KTN về việc hủy bỏ các thông báo thu hồi đất, theo đó hủy bỏ Thông báo số 5858/TB-UBND.

Ngày 15/10/2019, UBND huyện đã ban hành Thông báo số 524/TB-UBND theo đó thông báo thu hồi đất đối với hộ bà Nguyễn Thị Thí (mẹ bà Linh) để thực hiện Dự án.

Ngày 25/12/2019, UBND huyện Cẩm Mỹ ban hành Quyết định số 556/QĐ-UBND thu hồi 5.943,6m² đất trồng cây lâu năm thuộc thửa đất số 18 tờ bản đồ số 18, bản đồ địa chính xã Xuân Bảo của bà Hoàng Thị Mỹ Linh.

Ngày 25/12/2019, UBND huyện Cẩm Mỹ ban hành Quyết định số 772/QĐ-TUBND về việc phê duyệt kinh phí bồi thường, hỗ trợ và tái định cư do thu hồi đất cho bà Linh với tổng số tiền là 2.300.295.991 đồng.

Ngày 15/3/2022, UBND huyện Cẩm Mỹ đã ban hành quyết định số 165/QĐ-

UBND về việc phê duyệt kinh phí hỗ trợ khác cho bà Linh với số tiền là 335.072.000đ.

[4] Phạm vi giải quyết của vụ án:

Người khởi kiện xác định không có yêu cầu gì đối với Quyết định số 165/QĐ-UBND ngày 15/3/2022 nhưng do Quyết định trên có nội dung bổ sung giá trị hỗ trợ chuyển đổi nghề, tìm kiếm việc làm nên căn cứ Điều 193, nhằm đánh giá toàn diện vụ án HĐXX xét thấy cần xem xét cả Quyết định nêu trên.

[5] Đánh giá tính hợp pháp của các Quyết định hành chính bị khởi kiện:

[5.1] Đối với các Quyết định thu hồi đất:

Trên cơ sở thực hiện Nghị quyết số 52/2017/QH14 ngày 22/11/2017 của Quốc hội và Nghị quyết số 20/NQ-CP ngày 28/3/2018 của Chính phủ về việc triển khai Dự án xây dựng đường cao tốc Phan Thiết - Dầu Giây, UBND huyện Cẩm Mỹ ban hành các Quyết định số 556/QĐ-UBND và QĐ số 772/QĐ-UBND thu hồi m² tại xã Xuân Bảo của bà Linh là đúng thẩm quyền theo quy định tại Điều 66 luật Đất đai.

Về trình tự, thủ tục:

UBND huyện Cẩm Mỹ ban hành Quyết định thu hồi đất sau khi đã tiến hành Thông báo thu hồi đất, kiểm đếm là đầy đủ thủ tục theo quy định tại Điều 69 Luật đất đai.

Đến ngày 15/10/2019, UBND huyện đã ban hành các Thông báo số 524/TB-UBND theo đó thông báo thu hồi đất đối với hộ bà Thí (mẹ của bà Linh) để thực hiện Dự án. Theo đó Thông báo thu hồi 5.943,6 m² đất tại thửa đất số 10 tờ bản đồ số 18 là đất nông nghiệp (trồng cây hàng năm).

Như vậy, khi chưa được sự đồng ý của bà Linh thì việc ngày 25/12/2019 UBND huyện Cẩm Mỹ ban hành các Quyết định thu hồi đất nông nghiệp bà Linh là chưa đảm bảo thời hạn 90 ngày quy định tại khoản 1 Điều 67 Luật đất đai năm 2013.

Về nội dung: Các quyết định nêu trên thu hồi 5.943,6m² đất nông nghiệp do bà Linh là chủ sử dụng tại các thửa đất số 10 tờ bản đồ số 18 xã Xuân Bảo để thực hiện Dự án là có căn cứ, đúng pháp luật. Các bên đương sự đều xác định diện tích đất bị thu hồi là diện tích đất 5.943,6 m² đất tại thửa đất số 10 tờ bản đồ số 18, xã Xuân Bảo, huyện Cẩm Mỹ. Hồ sơ kỹ thuật, thông báo thu hồi đất và các tài liệu khác liên quan đều có cơ sở để xác định thửa đất bị thu hồi là thửa số 10, tờ bản đồ số 18. Tuy nhiên, nội dung Quyết định số 556/QĐ0-UBND lại có nội dung thu hồi diện tích đất 5.943,6 m² đất tại thửa đất số 18 tờ bản đồ số 18. Xét thấy, đây là sai sót của UBND huyện Cẩm Mỹ về lỗi chính tả trong văn bản.

5.2 Đối với Quyết định bồi thường, hỗ trợ do thu hồi đất:

Về trình tự, thủ tục, căn cứ pháp lý:

Trên cơ sở kết quả kiểm đếm, xác nhận nguồn gốc đất của UBND cấp xã, UBND huyện Cẩm Mỹ ban hành các Quyết định bồi thường, hỗ trợ do thu hồi đất

đối với hộ bà Linh là đúng trình tự thủ tục theo Quy định tại Quyết định số 53/2014/QĐ-UBND ngày 22/12/2014 của UBND tỉnh Đồng Nai.

Riêng Quyết định số 165/QĐ-UBND ngày 15/3/2022, UBND huyện Cẩm Mỹ có nội dung: Hỗ trợ bổ sung giá trị chuyển đổi nghề nghiệp và tìm kiếm việc làm đối với trường hợp thu hồi đất bổ sung từ 04 lần xe lên 06 lần xe thuộc Dự án thành phần đầu tư xây dựng đường cao tốc Phan Thiết – Dầu Giây, đoạn qua địa bàn xã Xuân Bảo, huyện Cẩm Mỹ nhưng lại căn cứ Điều 25 Nghị định 47/2014/NĐ-CP là chưa phù hợp. Bởi lẽ, chính sách hỗ trợ đào tạo, chuyển đổi nghề nghiệp và tìm kiếm việc làm thuộc trường hợp quy định tại Điều 20 của Nghị định 47 nên không thuộc trường hợp hỗ trợ khác theo quy định tại Điều 25 Nghị định 47/2014.

Về nội dung:

Tại phiên tòa, phía người khởi kiện không có ý kiến gì về việc kiểm đếm tài sản trên đất.

Tính đến thời điểm xét xử, Hộ bà Linh được UBND huyện tính toán bồi thường hỗ trợ do thu hồi đất theo các Quyết định hành chính gồm

- Quyết định số 772/QĐ-UBND (ngày 25/12/2019 bồi thường, hỗ trợ với tổng số tiền là đồng. Cụ thể:

- + Bồi thường, hỗ trợ đất: 1.783.080.000 đồng
- + Bồi thường, hỗ trợ nhà ở, vật kiến trúc: 62.737.491 đồng
- + Bồi thường, hỗ trợ về cây trồng: 59.942.500 đồng
- + Chính sách hỗ trợ: 394.536.000 đồng

- Quyết định số 165/QĐ-UBND ngày 15/3/2022 Hỗ trợ bổ sung giá trị chuyển đổi nghề nghiệp và tìm kiếm việc làm là 335.072.000 đồng

Về mức giá bồi thường về đất:

Hộ bà Linh được bồi thường theo mức giá 300.000 đồng/m² đối với toàn bộ diện tích đất nông nghiệp vị trí 4 bị thu hồi là phù hợp với Quyết định số 3960/QĐ-UBND ngày 05/12/2019 của UBND tỉnh Đồng Nai về phê duyệt giá đất để tính giá đất khi Nhà nước thu hồi đất thực hiện dự án thành phần đầu tư xây dựng một số đoạn đường bộ Cao tốc trên tuyến Bắc Nam phía Đông giai đoạn 2017-2020, đoạn qua huyện Cẩm Mỹ.

Về chính sách hỗ trợ:

Căn cứ Điều 15 Quyết định 10/2018/QĐ-UBND ngày 22/2/2018 của UBND tỉnh Đồng Nai quy định về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai thì mức hỗ trợ đào tạo, chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm đối với hộ gia đình, cá nhân trực tiếp sản xuất nông nghiệp tại huyện Cẩm Mỹ được hưởng là 2 lần (Hai lần) giá đất nông nghiệp cùng loại trong bảng giá đất của UBND tỉnh đối với toàn bộ diện tích đất nông nghiệp thu hồi.

Như đã phân tích ở trên, UBND huyện Cẩm Mỹ có vi phạm về thời hạn thông báo đối với việc thu hồi đất Quyết định số 772 áp đơn giá đất nông nghiệp theo Quyết định số 64/2014/QĐ-UBND ngày 22/12/2014 (30.000đ/m²) khi hỗ trợ

chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm cho gia đình bà Linh là chưa phù hợp đối với phân diện tích này.

Sau đó, UBND huyện đã ban hành Quyết định số 165/QĐ-UBND ngày 15/3/2022 theo đó áp dụng đơn giá năm 2020 theo Quyết định Quyết định số 49/2019/QĐ-UBND ngày 31/12/2019 của UBND tỉnh Đồng Nai quy định về Bảng giá đất tỉnh Đồng Nai 5 năm giai đoạn 2020 – 2024 (110.000đ/m²) để bổ sung phần chênh lệch thành tiền là 335.072.000đ. Như vậy, quyền lợi của người bị thu hồi đất trong trường hợp này đã được đảm bảo.

Từ các phân tích nêu trên Hội đồng xét xử xác định trong quá trình thu hồi đất của hộ bà Linh để thực hiện Dự án thành phần đầu tư xây dựng đường cao tốc Phan Thiết – Dầu Giây, UBND huyện Cẩm Mỹ có một số sai sót như sau: Ban hành Quyết định thu hồi khi chưa đảm bảo về thời hạn thu hồi đất, căn cứ pháp lý áp dụng khi ban hành Quyết định bổ sung giá trị hỗ trợ chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm chưa phù hợp, có sai sót về lỗi chính tả.

Tuy nhiên, xét về tổng thể thì quyền và lợi ích của người bị thu hồi đất gồm: mức bồi thường giá trị đất, các chính sách hỗ trợ đã được tính toán đầy đủ; người khởi kiện cũng xác định ủng hộ và chấp hành chủ trương thu hồi đất để thực hiện Dự án thành phần đầu tư xây dựng đường cao tốc Phan Thiết – Dầu Giây. Do quyền, lợi ích pháp của người bị thu hồi đất đã được đảm bảo nên việc hủy các Quyết định hành chính bị khởi kiện là không cần thiết. Yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện không được chấp nhận.

[6] Về án phí: Do yêu cầu khởi kiện không được chấp nhận bà Linh phải chịu án phí hành chính sơ thẩm.

[7] Đối với quan điểm của đại diện Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh Đồng Nai tham gia phiên tòa phù hợp với các chứng cứ, tài liệu có tại hồ sơ và nhận định của Hội đồng xét xử nên được chấp nhận.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH

- Căn cứ Căn cứ Điều 30, Điều 32, khoản 1 Điều 157, Điều 158, Điều 193, Điều 194 của Luật tổ tụng hành chính

- Căn cứ Điều 66, 67, 69 Luật đất đai năm 2013; Điều 19, 20, 21 Nghị định 47/2014/NĐ-CP của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ; tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất; Điều 14, 15 của Quyết định 10/2018/QĐ-UBND ngày 22/2/2018 của UBND tỉnh Đồng Nai quy định về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, Quyết định số 41/2019/QĐ-UBND ngày 16 tháng 10 năm 2019 quy định về trình tự thủ tục bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi thu hồi đất, Quyết định số 09/2019/QĐ-UBND ngày 11/3/2019 sửa đổi một số phụ lục Đơn giá xây dựng nhà ở để bồi thường khi Nhà nước thu hồi đất ban hành kèm theo Quyết định số 57/2014/QĐ-UBND ngày 20/11/2014 của

UBND tỉnh Đồng Nai và Quyết định số 11/2019/QĐ-UBND ngày 15/3/2019 quy định về giá bồi thường, hỗ trợ tài sản khi thu hồi đất của UBND tỉnh Đồng Nai,

- Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí;

Tuyên xử:

1. Bác yêu cầu khởi kiện của bà Hoàng Thị Mỹ Linh về việc yêu cầu hủy các Quyết định hành chính của UBND huyện Cẩm Mỹ gồm:

Quyết định số 556/QĐ-UBND ngày 25/12/2019 của UBND huyện Cẩm Mỹ, về việc “Thu hồi đất để thực hiện Dự án thành phần đầu tư xây dựng đoạn Phan Thiết – Dầu Giây, thuộc Dự án đầu tư xây dựng một số đoạn đường bộ cao tốc tuyến Bắc Nam phía Đông giai đoạn 2017 – 2020 đoạn qua địa bàn xã Xuân Bảo huyện Cẩm Mỹ”.

Quyết định số 772/QĐ-UBND ngày 25/12/2019 của UBND huyện Cẩm Mỹ, về việc “Phê duyệt kinh phí bồi thường, hỗ trợ tái định cư do Thu hồi đất để thực hiện Dự án thành phần đầu tư xây dựng đoạn Phan Thiết – Dầu Giây thuộc Dự án đầu tư xây dựng một số đoạn đường bộ cao tốc tuyến Bắc Nam phía Đông giai đoạn 2017 – 2020 đoạn qua địa bàn xã Xuân Bảo huyện Cẩm Mỹ”.

2. Về án phí: Bà Hoàng Thị Mỹ Linh phải chịu 300.000đ (Ba trăm ngàn đồng) án phí hành chính sơ thẩm, được trừ vào tạm ứng án phí đã nộp tại biên lai thu số 0002528 ngày 12/01/2021 của Cục thi hành án dân sự tỉnh Đồng Nai. Bà Linh đã nộp đủ án phí theo quy định.

3. Đương sự có mặt có quyền kháng cáo trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày tuyên án. Đương sự vắng mặt có quyền kháng cáo trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày được tổng đạt hợp lệ bản án.

Nơi nhận:

- VKSND tỉnh Đồng Nai;
- Đương sự;
- Cục THADS tỉnh Đồng Nai;
- Lưu.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ SƠ THẨM
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Đỗ Minh Nhựt